

TUZLA INTERNATIONAL AIRPORT **JP MEĐUNARODNI AERODROM TUZLA d.o.o.**

Javno preduzeće „Međunarodni aerodrom Tuzla“ društvo sa ograničenom odgovornošću | Gornje Dubrave bb, 75273 Živnice, Bosna i Hercegovina
Kantonalni sud u Tuzli, MBS: 1-9924 | JIB: 4209372030004 | PDV: 20937203004 | Nova banka a.d. Banja Luka | TR: 5555000039786064
NLB Banka d.d. Sarajevo | TR 1321000309135613 | UniCredit Bank d.d. Mostar | TR 3389002207867256 | Intesa Sanpaolo Banka d.d. Bosna i Hercegovina | TR 1543602009217196

Broj: 01/I- 601-1 /23
Gornje Dubrave, 16.05.2023.godine

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE
ZASTUPNIČKI / PREDSTAVNIČKI DOM
Tajnik / Sekretar

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO

Primljeno: 18-05-2023			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
05/1	-02-	128	/23

PREDMET: Odgovor na poslaničko pitanje – dostavlja se

Poštovani,

U vezi vašeg akta broj: 05/1-02-128/23 od 24.04.2023.godine kojim tražite dostavljanje informacije, na upit zastupnice Mirjane Marinković-Lepić o naplati naknade u iznosu 3 KM po prevezenom putniku u odlasku a u skladu sa Odlukom o visini naknade koju plaćaju operatori zrakoplova po prevezenom putniku u odlasku i visini naknade koju plaćaju operatori zrakoplova po toni prevezene robe/tereta u odlasku sa aerodroma u BiH, dostavljam odgovor kako slijedi:

- Javno preduzeće „Međunarodni aerodrom Tuzla“ d.o.o. upoznato je sa sadržajem Odluke o visini naknade koju plaćaju operatori zrakoplova po prevezenom putniku u odlasku i visini naknade koju plaćaju operatori zrakoplova po toni prevezene robe/tereta u odlasku sa aerodroma u BiH;
- Direkciji za civilno zrakoplovstvo u periodu od aprila 2017.godine do septembra 2021.godine nisu dostavljani mjesečni izvještaji o prevezenim putnicima u skladu sa stavom Uprave koja je u navedenom periodu obnašala funkciju;
- Direkcija nas je u nekoliko navrata opominjala zbog nedostavljanja podataka u formi mjesečnog izvještaja napominjući da su zbog nedostavljanja istih propustili naplatiti prihode po osnovu predmetne naknade. Ipak, svi aerodromi u BiH, uključujući i JP „Međunarodni aerodrom Tuzla“ d.o.o. na dnevnoj osnovi dostavljaju izvještaje o prevezenim putnicima u odlasku odnosno težini prevezene robe/tereta u odlasku sa aerodroma u BiH, pa je nejasno zašto je BHDCA propustila naplatiti prihode na osnovu naknade obzirom da je raspolagala svim potrebnim podacima;
- U skladu sa navedenom Odlukom, aerodromski operater nije ovlašten da vrši naplatu takse;
- Javno preduzeće je svoje stavove po predmetnoj Odluci pravovremeno dostavilo Direkciji a iste i dostavljamo u prilogu ovog akta;
- U ovom momentu svi izvještaji blagovremeno su dostavljeni Direkciji uključujući i period od aprila 2017.godine do septembra 2021.godine;
- Javno preduzeće nije u mogućnosti vršiti procjene ovakve vrste, naročito imajući u vidu da je svrha naknade, odnosno 82% prihodovanih sredstava predviđeno za finansiranje rada BHDCA (25% za zapošljavanje dovoljnog broja kvalifikovanog i iskusnog zrakoplovno-stručnog kadra, 25% za specijalističko osposobljavanje zrakoplovnog osoblja BHDCA, te 32% za tehničko osposobljavanje BHDCA) koja se po istom osnovu već finansira iz Budžeta BiH. S druge strane, gubitak za građane u slučaju suspenzije letova od strane avio kompanije je daleko veći obzirom da se potencijalnim putnicima uskraćuje mogućnost putovanja prema zapadnoj Evropi po izuzetno povoljnim cijenama, a smanjenje obima saobraćaja istovremeno

se održava na smanjen obim ukupno ostvarenih prihoda od ostalih pratećih djelatnosti što uveliko umanjuje i punjenje budžeta.

Nevezano za predmetna zastupnička pitanja smatramo važnim istaći da je izuzetno destimulativno uvođenje dodatnih opterećenja na cijenu avio karte, naročito kad su u pitanju aerodromi koji poput nas svoju budućnost vide u poslovnim odnosima sa niskobudžetnim (low cost) prevoznicima obzirom da je osnovni princip poslovanja niskobudžetskih kompanija upravo izuzetno niska cijena avio karte kao i da je predviđeni iznos naknade nesrazmjernan cijeni karte niskobudžetnog avio prevoznika u odnosu na cijenu karte velikih avio kompanija.

S poštovanjem,

Dostavljeno:

1 x Naslovu

1 x Evidenciji

1 x a/a



V.D. DIREKTORA

Halilab Dževad
Dževad Halilčević



Broj: 1-4-16-1-3-986-34/18
Banja Luka, 26.12.2018. godine

„JP „Međunarodni aerodrom Tuzla“			
PRIMLJENO: 04.01.2019			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01	I-	7/19	/

JP MEĐUNARODNI AERODROM TUZLA
Gornje Dubrave bb
75 000 Tuzla

Predmet: Opomena zbog nedostavljanja podataka; dostavlja se-

Članom 4. stav (1) Odluke o visini naknade koju plaćaju operatori zrakoplova po prevezenom putniku u odlasku i visini naknade koju plaćaju operatori zrakoplova po toni prevezene robe/tereta u odlasku sa aerodroma u BiH ("Službeni glasnik BiH", broj 4/17), koju je uz saglasnost Vijeća ministara Bosne i Hercegovine donio generalni direktor Direkcije za civilno zrakoplovstvo Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: BHDCA), utvrđeno je da je operator aerodroma, koji posjeduje potvrdu za obavljanje međunarodnog prometa, dužan BHDCA dostaviti mjesečni izvještaj o prevezenim putnicima/robi/teretu u redovnom i povremenom zračnom prijevozu u odlasku sa aerodroma, po svakom pojedinačnom zračnom operateru koji obavlja promet preko tog aerodroma na način da se odvojeno moraju prikazati podaci o prevozu putnika od podataka o prevozu robe/tereta. Na osnovu tog izvještaja BHDCA vrši obračun naknade koju je zračni operator dužan uplatiti na račun BHDCA, a na osnovu predmetne odluke.

BHDCA je u nekoliko navrata zahtijevala od aerodromskih operatora Tuzla, Banja Luka i Mostar dostavljanje izvještaja, međutim bezuspješno. U tom smislu, BHDCA je zbog činjenice da su aerodromski operatori prekršili odredbu predmetne odluke, propustila naplatiti prihode po osnovu naknade koju plaćaju operateri zrakoplova po prevezenom putniku i toni robe/tereta u odlasku sa aerodroma u BiH.

Zbog svega navedenog, BHDCA još jednom, ovim putem, upućuje Opomenu, kako bi se izbjegao postupak pokretanja tužbe od strane Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine prema aerodromima koji ne poštuju predmetnu Odluku.

S poštovanjem,

Dostavljeno:
- naslovu;
- a/a

v.d. generalnog direktora
Željko Travar

TUZLA INTERNATIONAL AIRPORT

JP MEĐUNARODNI AERODROM TUZLA d.o.o.

Kantonalni sud u Tuzli br. U/I-848/05: ID4209372030004, PDV209372030004 PB 0300421, TR 1321000309135613 NLB banka dd
Sarajevo: TR 3389002207867256 UniCredit Bank Tuzla, tel. 035 745-610 fax. 035 745-611

Broj: 01/I-277/17

G.Dubrave, 23.03.2017.godine

Bosna i Hercegovina
Ministarstvo komunikacija i prometa
DIREKCIJA ZA CIVILNO ZRAKOPLOVSTVO

PREDMET: Komentar - dostavlja se

Poštovani,

Shodno zaključcima sa sastanka BHDCA i predstavnika četiri međunarodna aerodroma u BiH održanog 09.03.2017.godine u prostorijama BHDCA a u vezi dostavljenih dokumenata, želimo istaći da Odlukom o visini naknade koju plaćaju operatori zrakoplova po prevezenom putniku u odlasku i visini naknade koju plaćaju operatori zrakoplova po toni prevezene robe/tereta u odlasku sa aerodroma u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, broj: 4/17) nije propisana obaveza zaključenja Ugovora o pružanju usluga prikupljanja i dostavljanja podataka o prevezenim putnicima, robi i teretu u redovnom i povremenom prevozu u odlasku sa zračne luke. Stoga, dostavljeni prijedlog ugovora osporavamo u cijelosti i isti nemamo namjeru potpisati.

Nadalje, ovom prilikom htjeli bi ukazati i na moguću nezakonitost pomenute Odluke. Naime, nesporna je činjenica da je članom 13. Zakona o zrakoplovstvu propisano da će se BHDCA finansirati između ostalog iz naknade koje plaćaju putnici u odlasku s aerodroma u BiH i od naknade koje plaćaju operateri zrakoplova po toni prevezene robe/tereta u civilnom zračnom saobraćaju, te da će visina iste biti propisana posebnom odlukom BHDCA.

Ipak, Odluka je suprotna odredbi člana 13. stav c) jer je istom utvrđena obaveza plaćanja naknade po prevezenom putniku od strane zračnog operatora dok je pomenutom zakonskom odredbom putnik obaveznik plaćanja iste. Takođe, nejasno je za koju pruženu uslugu putniku ili aviokompaniji BHDCA želi naplatiti utvrđenu naknadu.

Kao pravni osnov utvrđivanja pomenutih naknada navodi se član 3a. Zakona o administrativnim taksama Bosne i Hercegovine (“Službeni glasnik BiH”, broj: 16/02, 19/02, 43/04, 8/06, 76/06 i 76/07) kojim je propisano da Vijeće ministara BiH može, kada to bude smatralo potrebnim, a u svrhu podmirenja troškova koji nastanu u radu Vijeća ministara BiH, pored taksi koje su već predviđene Zakonom utvrditi dodatne administrativne takse. Kako je istim Zakonom, članom 1. i 2. propisano kako slijedi:

“Član 1.

Ovim zakonom utvrđuju se administrativne takse koje se plaćaju u postupcima pred institucijama u Bosni i Hercegovini i radnjama koje poduzimaju ove institucije.

Član 2.

Administrativne takse plaćaju se za spise i radnje u upravnim stvarima kao i za druge predmete i radnje kod institucija Bosne i Hercegovine.”

to nam je nejasno koje su to u konkretnom slučaju administrativne radnje i postupci za koje je Odlukom utvrđena obaveza plaćanja administrativnih taksi?

P. Dr. 20. 17

Mišljenja smo i dalje da je destimulativno uvođenje dodatnih opterećenja u vidu naknada, te smatramo neophodnim stavljanje van snage Odluke o visini naknade koju plaćaju operatori zrakoplova po prevezenom putniku u odlasku i visini naknade koju plaćaju operatori zrakoplova po prevezenom putniku u odlasku i visini naknade koju plaćaju operatori zrakoplova po toni prevezene robe/tereta u odlasku sa aerodroma u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, broj: 4/17).

S poštovanjem,

Dostavljeno:
1 x Naslovu
1 x Evidenciji
1 x a/a



DIREKTOR
Rifet Karasalihović

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Rifet Karasalihović".



BOSNIA AND HERZEGOVINA
Ministry of Communication and Transport
Directorate of Civil Aviation

Broj: 3-1-14-3-130-3/17
Banja Luka, 13.04.2017.

Međunarodni aerodrom Tuzla
n/r g. Rifet Karasalihović, direktor
Gornje Dubrave bb, Tuzla

JP, Međunarodni aerodrom Tuzla	24.04.2017.
PRIMLJENO	
Organizaciona jedinica	
01/	I- 277-1/17 ✓

Predmet: Odgovor na dostavljeni komentar, -

Veza: Vaš dopis br. 01/1-277/17 od 23.03.2017. godine

Štovani,

Slijedom Vašeg dopisa tj. komentara u istom, koristimo prigodu da Vam odgovorimo i ujedno ukažemo na neke činjenice i okolnosti vezane za donošenje predmetne Odluke na koju se referirate.

Naime, činjenica je da u predmetnoj Odluci nije propisana obaveza zaključenja Ugovora o pružanju usluga prikupljanja i dostavljanja podataka o prevezenim putnicima, robi i teretu u redovnom i povremenom prevozu u odlasku sa zračne luke, međutim u Vašem komentaru ste zanemarili drugu činjenicu, da je predloženi Ugovor zapravo od strane BHDCA ponuđen iz razloga da Vama kao instituciji omogući da ostvarite pravo na određenu kompenzaciju za usluge koje ste, sukladno Članku 4., dužni kao operator aerodroma dostavljati prema BHDCA, a što podrazumjeva dostavu mjesečnih izvješća o prevezenim putnicima, robi i teretu u redovnom i povremenom zračnom prevozu u odlasku sa aerodroma po svakom pojedinačnom zračnom operateru koji obavlja promet preko aerodroma u BiH, pa tako i sa aerodroma Tuzla, kao i mogućnost da se za usluge dostavljanja podataka a što je definirano u članku 8. točka e) predmetne Odluke omogućava plaćanje naknade u Vašu korist.

Stoga nam nije jasno zašto se tog prava unaprijed odričete jer je, sukladno navedenom, u predloženom Ugovoru definirana obveza BHDCA za plaćanje naknade u korist aerodrome koji dostavlja uredno tražene informacije, tj. mogućnost da isti ostvari pravo na sredstva u iznosu od 3% od prihodovanih sredstava koje ostvari BHDCA na temelju dostavljenih informacija o prevezenim putnicima odnosno robama/teretu.

Što se tiče opće primjedbe vezano za navedene neusuglašenosti između Odluke i Zakona o zrakoplovstvu BiH, istina je da postoje različiti navodi u smislu obveze za plaćanje naknade i prikupljanje sredstava temeljem iste, ali u suštini jasno je da će tu naknadu plaćati korisnik (putnik koji otputuje, odnosno fizičko ili pravno lice koje ima zahtjev da mu neki od zrakoplovnih operatora preveze robu/teret). Sukladno objavljenoj Odluci planirano je da tu naknadu zapravo u korist BHDCA plati/doznači zračni operator koji organizira prevoz (putnika ili roba/tereta) na temelju fakture dostavljene od strane BHDCA.

Takav pristup u suštini pojednostavljuje realizaciju predmetne Odluke, odnosno stvara izvjesnije pretpostavke da se Odlukom propisani prihodi i prikupe, a da u realizaciji iste ne postoji obveza da tu naknadu prikuplja aerodromski operator, kao institucija kroz koju je taj

putnik ili roba samo prošao. U protivnom bi aerodromski operator bio doveden u neugodnu situaciju i time bi se dodatno usložila kompletna zakonom definirana obveza o prikupljanju sredstava i od definiranih naknada.

Što se tiče komentara na navode vezane za propise o administrativnim taksama, bez potrebe da ulazimo u daljnju prepisku, informiramo Vas da smo na prijedlog Odluke dobili pozitivno mišljenje Ureda za zakonodavstvo i Ministarstva finansija i trezora, što po logici stvari ne isključuje i potrebu da i u tom smislu postoji pravni osnov, odnosno potreba za postojanje navedenog propisa.

Međutim činjenica je da u provedbi ove Odluke nije predviđeno da se uplaćuje bilo kakva administrativna taksa nego samo naknada definirana u fakturi koju zrakoplovnim operatorima dostavlja BHDCA, osim u slučajevima kada se, na temelju mogućih problema u primjeni iste, pokreće upravni postupak za koji je temeljem navedenih propisa definirana obveza plaćanja propisanih administrativnih taksi.

Pored gore izrečenog, napominjemo da je prilikom pripreme ove Odluke provedena javna rasprava i tada s Vaše strane nisu bili dostavljeni komentari koje sada navodite.

Cijeneci značaj primjene predmetne Odluke i doprinose koje u cjelini ista može da ima za civilno zrakoplovstvo u BiH, očekujemo da ipak još jednom razmotrite Vaše prethodno očitovanje i svoj stav preinačite te prihvatite nastavak suradnje po ovom pitanju na temelju zaključenog Ugovora.

Ukoliko postoji potreba za dodatne razgovore na ovu temu, BHDCA i ja osobno Vam stojimo na raspolaganju i rado ćemo prihvatiti poziv za sastanak i moguće dodatno pojašnjenje kompletne situacije vezano za primjenu predmetne Odluke.

S poštovanjem,

Dostavljeno:

- Međunarodni aerodrom Tuzla,
- a/a

